



Comune di Terracina Provincia di Latina

Relazione inizio mandato Sindaco Nicola Procaccini

Proclamato il 24 giugno 2016

(Art. 4-bis D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Indice

Premessa.....	3
Composizione organi di governo, di indirizzo e di controllo.....	4
<i>Sindaco e Giunta Comunale.....</i>	<i>4</i>
<i>Composizione Consiglio Comunale.....</i>	<i>4</i>
<i>Gruppi Consiliari e Capogruppo.....</i>	<i>5</i>
<i>Composizione Commissioni Consiliari permanenti del Consiglio Comunale.....</i>	<i>5</i>
Struttura organizzativa dell'Ente.....	7
<i>Organigramma dell'Ente.....</i>	<i>8</i>
Situazione economico finanziaria dell'Ente.....	9
<i>Attività tributaria.....</i>	<i>9</i>
<i>Aliquote ICI/IMU.....</i>	<i>9</i>
<i>Prelievo sui rifiuti.....</i>	<i>9</i>
<i>Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente.....</i>	<i>9</i>
<i>Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato.....</i>	<i>10</i>
<i>Gestione di competenza quadro riassuntivo.....</i>	<i>10</i>
<i>Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.....</i>	<i>11</i>
<i>Utilizzo avanzo di amministrazione.....</i>	<i>11</i>
<i>Gestione dei residui.....</i>	<i>11</i>
<i>Rapporto tra competenza e residui.....</i>	<i>12</i>
Patto di stabilità interno.....	13
Indebitamento.....	14
<i>Rispetto del limite di indebitamento.....</i>	<i>14</i>
Conto del patrimonio in sintesi.....	15
Conto economico in sintesi.....	16
Spesa per il personale.....	17
<i>Spesa del personale pro-capite.....</i>	<i>17</i>
<i>Rapporto abitanti dipendenti.....</i>	<i>17</i>
<i>Fondo risorse decentrate.....</i>	<i>17</i>
Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1 numeri 1 e 2 del codice civile.....	18
<i>Esternalizzazioni attraverso società.....</i>	<i>18</i>
Gestione 2016.....	19

Premessa

L'art. 4-bis del D.Lgs. n. 149 del 6 settembre 2011 dispone che il comune è tenuto a redigere una relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente.

Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, redatta e sottoscritta in data 19 aprile 2016 e relativa al periodo 2011/2015.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative ed amministrative svolte durante il precedente mandato, per l'amministrazione 2011/2015, comprendendo i risultati della gestione 2014, approvati con deliberazione di Consiglio n. 42 del 05 maggio 2015 avente ad oggetto "Rendiconto della gestione del Comune relativo all'esercizio finanziario 2014 - Approvazione".

La presente relazione è sottoscritta dal Sindaco Avv. Nicola Procaccini e dal Dirigente responsabile del dipartimento finanziario dott.ssa Ada Nasti.

La relazione è pubblicata sul sito istituzionale del Comune all'indirizzo internet <http://www.comune.terracina.lt.it/home> in apposita sezione dedicata per l'opportuna conoscenza da parte della comunità locale.

Composizione organi di governo, di indirizzo e di controllo

Sindaco e Giunta Comunale

Sindaco Avv. Nicola Procaccini

Vice Sindaco Roberta Ludovica Tintari

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

Servizi Sociali e Politiche della Famiglia; emergenza abitativa; istruzione pubblica e privata; pari opportunità; integrazione; politiche giovanili

Assessore Luca Caringi

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

Opere e lavori pubblici; infrastrutture; arredo urbano; viabilità; manutenzione delle strade, del verde e degli uffici pubblici

Assessore Pierpaolo Marcuzzi

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

urbanistica; pianificazione territoriale; edilizia privata; usi civici; edilizia sanitaria, scolastica e sociale

Assessore Danilo Zomparelli

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

bilancio e programmazione finanziaria; patrimonio comunale; fondi finanziari extra comunali; politiche del lavoro

Assessore Gianni Percoco

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

economia; attività produttive e suap; commercio; agricoltura; caccia e pesca; portualità; demanio

Assessore Barbara Cerilli

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

cultura e turismo; tempo libero; valorizzazione beni archeologici e monumentali; grandi eventi; affari istituzionali e generali; regolamenti comunali; contenzioso; provvedimenti ordinari ex L. n. 689/1981; servizi demografici

Assessore Emanuela Zappone

Con delega nelle seguenti funzioni e materie:

ambiente e trasporti; mobilità sostenibile; parchi pubblici; qualità del mare e dell'aria; tutela degli animali; politiche per l'innovazione e smart city; informatizzazione

Composizione Consiglio Comunale

Gianfranco Sciscione

Presidente Del Consiglio Comunale

Giuseppe D'andrea

Vice Presidente Del Consiglio Comunale

Consiglieri Comunali

1. Stefano Alla
2. Patrizio Avelli

3. Vincenzo Avena
4. Maurizia Barboni
5. Augusto Andrea Basile
6. Andrea Bennato
7. Valentina Berti
8. Maurizio Casabona
9. Barbara Carinci
10. Gianluca Corradini
11. Davide Di Leo
12. Alessandro Di Tommaso
13. Marika Franceschini
14. Valentino Giuliani
15. Andrea Lauretti
16. Ilaria Marangoni
17. Sergio Meneghello
18. Sara Norcia
19. Anna Maria Speranza
20. Massimiliano Tocci
21. Domenico Villani
22. Francesco Zicchieri

Gruppi Consiliari e Capogruppo

GRUPPO CONSILIARE	CAPOGRUPPO
Fratelli d'Italia	Avelli Patrizio
SiAmo Terracina	Lauretti Andrea
Lista Nicola Procaccini Sindaco	Casabona Maurizio
Noi con Salvini	Zicchieri Francesco
Lista Sciscione	Villani Domenico
Gianluca Corradini Sindaco	Di Leo Davide
Forza Italia	Giuliani Valentino
Partito Democratico	Di Tommaso Alessandro
Gruppo Misto	Basile Augusto Andrea

Composizione Commissioni Consiliari permanenti del Consiglio Comunale

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 21 luglio 2016, è stata definita le seguente composizione delle Commissioni Consiliari permanenti.

GRUPPO CONSILIARE FRATELLI D'ITALIA						
<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
Meneghello	Avelli	Carinci	Meneghello	Franceschini	Carinci	Barboni
						Franceschini

GRUPPO CONSILIARE NICOLA PROCACCINI SINDACO						
<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
Alla			Casabona	Casabona	Alla	Norcia

--	--	--	--	--	--	--

GRUPPO CONSILIARE SIAMO TERRACINA

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
Speranza		Speranza	Lauretti		Avena	

GRUPPO CONSILIARE LISTA SCISCIONE

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
	Sciscione	Bennato		Bennato	Villani	

GRUPPO CONSILIARE NOI CON SALVINI

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
	Zicchieri					

GRUPPO CONSILIARE FORZA ITALIA

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
Giuliani	Giuliani	Marangoni	Corradini	Tocci		Tocci

GRUPPO CONSILIARE PARTITO DEMOCRATICO

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
Di Tommaso		D'Andrea	Di Tommaso	D'Andrea	Berti	

GRUPPO CONSILIARE GIANLUCA CORRADINI SINDACO

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
						Di Leo

GRUPPO CONSILIARE GRUPPO MISTO

<i>I^Commiss</i>	<i>II^Commiss</i>	<i>III^Commiss.</i>	<i>IV^Commiss.</i>	<i>V^Commiss.</i>	<i>VI^Commiss</i>	<i>VII^Commiss.</i>
	Basile					

Struttura organizzativa dell'Ente

L'Ente è strutturato in:

Segreteria Generale

4 Dipartimenti e 2 Settori autonomi, così individuati:

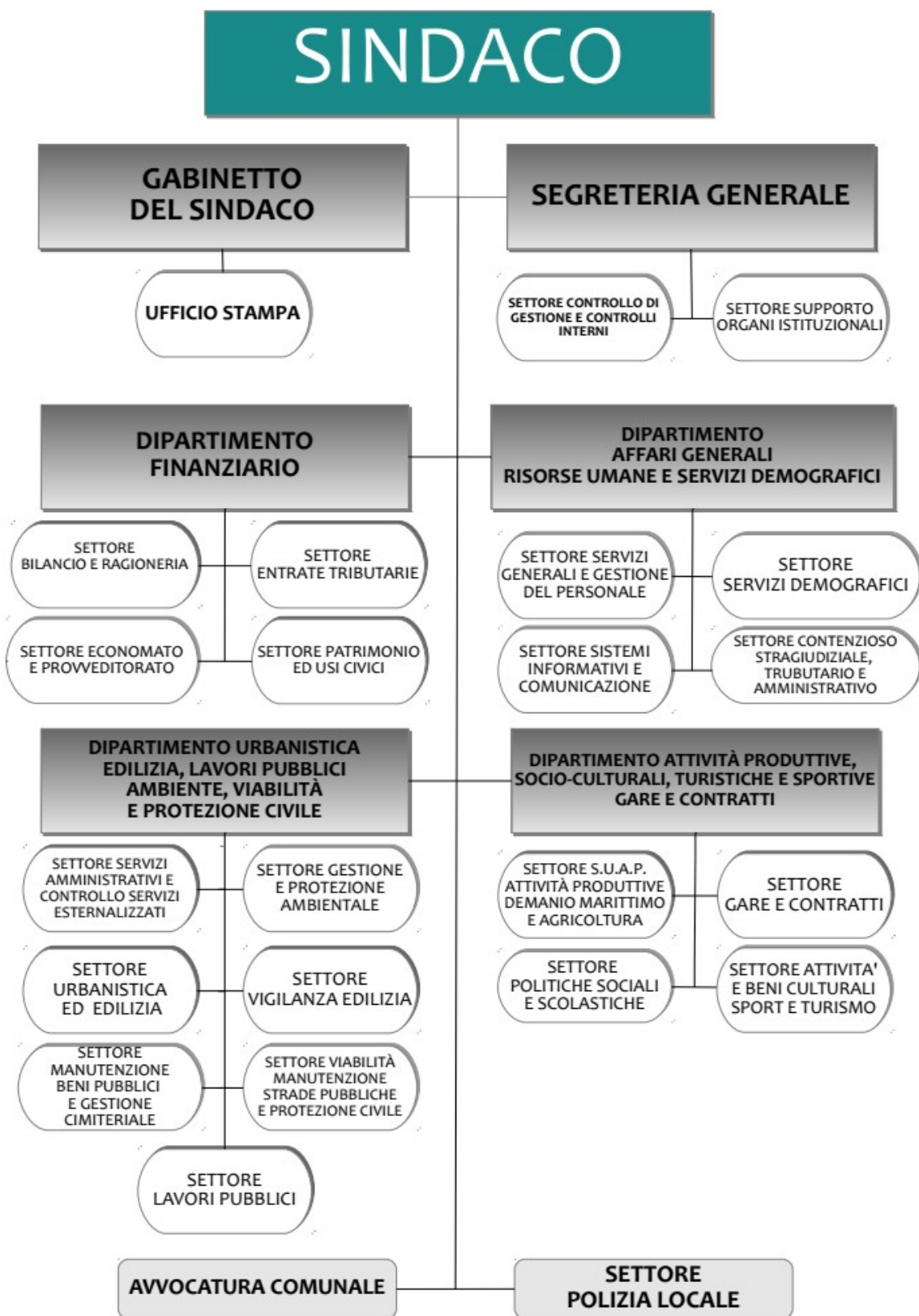
- Dipartimento Finanziario;
- Dipartimento Affari Generali, Risorse Umane e Servizi Demografici;
- Dipartimento Urbanistica, Edilizia, Lavori Pubblici, Ambiente, Viabilità e Protezione Civile;
- Dipartimento Attività Produttive, Socio-Culturali, Turistiche e Sportive, Gare e Contratti;
- Settore Autonomo Avvocatura Comunale;
- Settore Autonomo Polizia Locale;

Al fine di decentrare parte delle attività di gestione della dirigenza, per consentire una adeguata attività di controllo e pianificazione della complessa attività direzionale, sono state istituite n. 20 P.O. e n. 4 A.P. così individuate:

- n. 2 P.O. Segreteria Generale
- n. 4 P.O. Dipartimento Finanziario
- n. 3 P.O. Dipartimento Affari Generali, Risorse Umane e Servizi Demografici
- n. 1 A.P. Dipartimento Affari Generali, Risorse Umane e Servizi Demografici
- n. 6 P.O. Dipartimento Urbanistica, Edilizia, Lavori Pubblici, Ambiente, Viabilità e Protezione Civile;
- n. 1 A.P. Dipartimento Urbanistica, Edilizia, Lavori Pubblici, Ambiente, Viabilità e Protezione Civile;
- n. 4 P.O. Dipartimento Attività Produttive, Socio-Culturali, Turistiche e Sportive, Gare e Contratti;
- n. 2 A.P. Settore Autonomo Affari Legali;
- n. 1 P.O. Settore Autonomo Polizia Locale;

Organigramma dell'Ente

ORGANIGRAMMA DEL COMUNE DI TERRACINA (All. "A" D.G.C. N. 30/2015)



Situazione economico finanziaria dell'Ente

Le azioni intraprese per assicurare il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati sono state caratterizzate dal limite relativo alla politica degli investimenti sia per quanto riguarda la rigidità del Patto di Stabilità interno sia per quanto riguarda le manovre di finanza pubblica che hanno prodotto riduzioni delle risorse di bilancio disponibili.

Si è sempre proceduto ad un'attenta programmazione della spesa di investimento e della verifica preventiva dell'impatto che la realizzazione di tali spese avrebbe avuto sui saldi rilevanti ai fini del rispetto del Patto di Stabilità.

La riduzione delle spese correnti ha indirizzato l'amministrazione comunale verso una più equilibrata valutazione della gestione economica dei servizi al fine di assicurare efficienza ed economicità. Si sono sempre rispettate le regole del Patto di Stabilità interno, monitorando e controllando l'andamento della gestione finanziaria per garantire la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Attività tributaria

Aliquote ICI/IMU

Aliquote ICI/IMU	2015
Aliquota abitazione principale	6 per mille
Detrazione abitazione principale	200
Altri immobili	10,60 per mille

Prelievo sui rifiuti

Prelievi sui rifiuti	2015
Tipologia di prelievo	TIA
Tasso di copertura	100,00%
Costo del servizio pro-capite	195,32

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

ENTRATE (IN EURO)	2015
ENTRATE CORRENTI	39046544,76
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	4346544,8
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	1526277,1
Totale	44919634,36

SPESE (IN EURO)	2015
Titolo 1 spese correnti	29162202,43
Titolo 2 spese in conto capitale	3770013,78
Titolo 3 rimborso prestiti	5905832,5
Totale	38838048,71

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2015
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	7206266,66

TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	7206266,66
---	------------

Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	2015
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	39046544,76
Spese titolo I	29162202,43
Rimborso prestiti parte del titolo III	5905832,5
Saldo di parte corrente	3978509,83
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
	2015
Entrate titolo IV	346544,8
Entrate titolo V ¹	1526227,1
Totale titoli (IV+V)	5872771,9
Spese titolo II	3770013,78
Differenza di parte capitale	2102758,12
Entrate correnti destinate ad investimenti	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	
SALDO DI PARTE CAPITALE	2102758,12

Gestione di competenza quadro riassuntivo

Anno 2015

Riscossioni	(+)	42934854,06	
Pagamenti	(-)	37160882,25	
Differenza	(+)	5773971,81	
FPV entrata	(+)	3600000,00	
FPV uscita	(-)	5766918,42	
Differenza	(-)	2166918,42	
Residui attivi	(+)	9190729,26	
Residui passivi	(-)	8883433,12	
Differenza		307296,14	
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)	3914349,53

Anno	2015
Risultato di amministrazione	6501455,08
di cui:	
Vincolato	6379291,11
Per spese in conto capitale	122163,97
Per fondo ammortamento	
Non vincolato	

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015
--------------------	-------------

Fondo cassa al 31 dicembre	7758349,39
Totale residui attivi finali	20018956,04
Totale residui passivi finali	15508931,93
Risultato di amministrazione	6501455,08
Utilizzo anticipazioni di cassa	

Utilizzo avanzo di amministrazione

	2015
Fondo crediti di dubbia esigibilità;	3000000
Commissione Straordinaria di liquidazione per il ripianamento dei debiti del dissesto finanziario	2500000
Fondo contenzioso	879291,11
Spese di investimento	122163,97
Totale	6501455,08

Gestione dei residui

Analisi anzianità dei residui

Residui attivi Al 31.12.2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARI	11524288,25
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLI	909972,8
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3786402,08
Totale	16220663,13
Conto capitale	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOL04 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	2853272,54
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE PRESTITI	152014,29
Totale	3005286,83
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	793006,08
Totale generale	20018956,04

Residui passivi al 31.12.2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	8299113,23
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	2433857,63

TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	3363171,05
----------------------------------	------------

Rapporto tra competenza e residui

	2015
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	45,00%

Patto di stabilità interno

Si riporta di seguito la posizione dell'ente negli anni del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno.

2015
S

Indebitamento

	2015
Residuo debito finale	61808231,12
Popolazione residente	46036
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1342,61

Rispetto del limite di indebitamento

	2015
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4,95%

Conto del patrimonio in sintesi

Anno 2015

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali		Patrimonio netto	14198696,18
Immobilizzazioni materiali	65273646,12		
Immobilizzazioni finanziarie	2510285,13		
rimanenze			
Crediti	20018956,04		
Attività finanziarie immobilizzate		Conferimenti	4045377,4
Disponibilità liquide	7758349,39	debiti	77317163,1
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	95561236,68	totale	95561236,68

Conto economico in sintesi

Anno 2015

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Codice	Importo
A) Proventi della gestione	8 275	39043555,98
B) Costi della gestione di cui:	8 280	25165344,99
quote di ammortamento d'esercizio	8 285	
C) Proventi e oneri da aziende speciali partecipate:	8 290	-1384216,92
utili	8 295	
interessi su capitale di dotazione	8 300	
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)	8 305	-1384216,92
D.20) Proventi finanziari	8 310	
D.21) Oneri finanziari	8 315	-1930771,82
E) Proventi ed Oneri straordinari		3635473,93
Proventi	8 320	
Insussistenze del passivo	8 321	8243718,07
Sopravvenienze attive	8 322	
Plusvalenze patrimoniali	8 323	
Oneri	8 325	
Insussistenze dell'attivo	8 326	3929364,22
Minusvalenze patrimoniali	8 327	
Accantonamento per svalutazione crediti	8 328	
Oneri straordinari	8 329	678879,92
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	8 330	14198696,18

Spesa per il personale

	2015
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	9012245,89
Rispetto del limite	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	31,00%

Spesa del personale pro-capite

	Abitanti	Spesa	Rapporto
2015	46036	9012245,89	195,76

Rapporto abitanti dipendenti

	Abitanti	Dipendenti	Rapporto
2015	46036	210	1,07

Fondo risorse decentrate

	2015
Fondo risorse decentrate	1469174,1

Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1 numeri 1 e 2 del codice civile

Esternalizzazioni attraverso società

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO					
BILANCIO ANNO 2015					
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività	Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
Farmacia Comunale sede S.r.l. X	Farmacie		51		Bilancio non approvato
Azienda speciale Terracina	Servizi sociali	2774842,58	100%	406120,27	14932,78

Gestione 2016

Con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 97 del 4 giugno 2016, è stato approvato il bilancio di previsione 2016-2018 e il Documento Unico di Programmazione per il medesimo periodo.

Tale è la relazione di inizio mandato del Comune di Terracina.

Terracina, li

Il Sindaco
Nicola Procaccini

Il Dirigente Dipartimento Finanziario
Dott.ssa Ada Nasti