

CITTA DI TERRACINA
(Medaglia d'Argento al Valor Civile)

**VERBALE DI DELIBERAZIONE COMMISSARIALE
 ASSUNTA CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 11 DEL 11 AGO. 2015

OGGETTO: Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015 - Bilancio pluriennale triennio 2015 - 2017 - Relazione previsionale e programmatica - Approvazione -

L'anno duemilaquindici, il giorno UNDICI del mese di AGOSTO alle ore 12.15 nella sede municipale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

dr.ssa Erminia OCELLO, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 9 giugno 2015 che ha contestualmente disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale – assistita dal *Segretario Generale dr. Marco RAPONI* -, procede, con i poteri del Consiglio Comunale, alla trattazione dell'oggetto sopra indicato, in ordine al quale è stato espresso il parere tecnico e/o contabile di seguito indicato:

PARERE FAVOREVOLE, in ordine alla regolarità tecnica
 (art. 49 T.U.EE.LL. n. 267/2000)

IL DIRIGENTE
(dr.ssa Ada NASTI)
Ada Nasti
 dr.ssa Ada Nasti

PARERE FAVOREVOLE, in ordine alla regolarità contabile
 (art. 49 T.U.EE.LL. n. 267/2000)

IL DIRIGENTE
(dr.ssa Ada NASTI)
Ada Nasti
 DIPARTIMENTO FINANZIARIO
 LA DIRIGENTE
 Dott.ssa Ada Nasti

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Tenuto conto che la suddetta riforma è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;

Considerato che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è prevista l'entrata in vigore dell'armonizzazione contabile per tutti gli enti territoriali, fatta eccezione per quelli che hanno aderito alla sperimentazione nell'esercizio 2014 (art. 80, comma 1, del d.Lgs. n. 118/2011);

- il d.Lgs. n. 118/2011, modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014, individua un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali:

a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);

b) possono rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 3, comma 12);

c) possono rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);

d) adottano nel 2015 gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al DPR n. 194/1996, che conservano funzione autorizzatoria, a cui sono affiancati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al d.Lgs n. 118/2011, a cui è attribuita funzione conoscitiva (art. 11, comma 12);

Visto inoltre il d.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, il quale dispone che gli enti locali deliberano, entro il 31 dicembre, il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al d.Lgs. n. 118/2011;

- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che l'organo esecutivo predisponga lo schema del bilancio di previsione, del Documento unico di programmazione, unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione, da presentare al Consiglio comunale per le conseguenti deliberazioni;

-l'art. 170, comma 1, il quale prevede che per l'esercizio 2015 gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento unico di programmazione ed allegano al bilancio la relazione previsionale e programmatica secondo le modalità previste dall'ordinamento vigente nel 2014;

Dato atto che questo comune non ha aderito alla sperimentazione contabile di cui all'art. 78 del D.Lgs n. 118/2001;

Preso atto quindi, per quanto sopra richiamato, che per l'esercizio 2015 l'ente è tenuto ad approvare:

-il bilancio di previsione annuale e pluriennale redatto ai sensi del DPR n. 194/1996 con funzione autorizzatoria;

-il bilancio di previsione finanziario ai sensi del d.Lgs. n. 118/2011 con funzione conoscitiva;

-la Relazione previsionale e programmatica per il periodo 2015-2017;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 maggio 2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 115 del 20 maggio 2015 con il quale è stato ulteriormente differito il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2015 al 30 luglio 2015;

Dato atto che:

- il progetto di bilancio di previsione annuale 2015 è stato elaborato secondo il modello di cui al DPR 194/1966;

- il progetto di bilancio pluriennale per gli esercizi finanziari 2015, 2016 e 2017, redatto secondo il modello di cui al DPR 194/1966 dovrà essere aggiornato annualmente in occasione della presentazione dei futuri bilanci di previsione e che gli stanziamenti previsti nel progetto di bilancio pluriennale per l'annualità 2015 corrispondono a quelli del relativo progetto di bilancio di previsione annuale;

- la relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015-2017 è stata predisposta secondo lo schema di cui al D.P.R 3 agosto n. 326;
- le previsioni di entrata e di uscita del bilancio 2015/2017 sono state iscritte in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto di stabilità interno;
- l'Ente assicura il rispetto dei parametri di deficitarietà strutturale.
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 6 del 20.07.2015, è stato modificato il programma triennale dei Lavori Pubblici 2015/2017 e l'elenco annuale 2015 adottati con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 19/01/2015;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della giunta Comunale n. 40 del 31.07.2015 è stato definito il livello di copertura dei servizi a domanda individuale per l'annualità 2015;
- con delibera di Giunta comunale n. 29 del 20.02.2015 è stato approvato il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/2007;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della giunta Comunale, n. 3 del 20.05.2015 è stata approvata la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2015-2017;
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale, n. 31 del 20.07.2015, a rettifica delle delibere di Giunta Comunale n. 64 del 16.04.2015 e 324 del 17.12.2014, è stata deliberata la destinazione dei proventi ex art. 208 del codice della strada;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 24.03.2015, è stata verificata la quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinarsi a residenza nonché alle attività produttive e terziarie da cedersi in proprietà o in diritto di superficie;
- con delibera n. 12 del 25.02.2015 il Consiglio Comunale ha approvato il Piano dei Servizi di Igiene Urbana ed il relativo Piano Economico e Finanziario (PEF) per l'esercizio 2015 e che lo stesso è stato recepito nel progetto di bilancio per l'esercizio 2015;
- con delibera n. 33 del 21.04.2015 il Consiglio Comunale ha approvato il Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale - IUC - Anno 2015 - Componenti IMU - TASI- TARI;
- con delibera n. 35 del 21.04.2015 il Consiglio Comunale ha approvato le tariffe e determinato le scadenze di versamento della tassa sui rifiuti "TARI" anno 2015;
- con delibera n. 34 del 21.04.2015 il Consiglio Comunale ha approvato le aliquote, detrazioni e scadenze di versamento del tributo TASI per l'annualità 2015;

- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale di Giunta Comunale n. 41 del 31.07.2015 è stato approvato il progetto di bilancio di previsione per l'esercizio 2015 e pluriennale 2015-2017;

Dato atto altresì che ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 169 della Legge 296/06 (Legge Finanziaria 2007), in caso di mancata adozione delle delibere di modifica di tariffe e aliquote relative ai tributi di competenza, si intendono prorogate le tariffe e le aliquote dei tributi dell'anno precedente;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente del Dipartimento Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto;

Visto il parere favorevole reso dall'Organo di revisione acquisito al reg. prot. n. 38455 in data 07.08.2015 (*Allegato 1*);

DELIBERA

1) di approvare, il bilancio di previsione per l'esercizio 2015, allegato al presente provvedimento (*Allegato A*), del quale si riportano le seguenti risultanze finali:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO BILANCIO DI PREVISIONE 2015

ENTRATA	Competenza	SPESA	Competenza
Fondo pluriennale Vincolato iscritto in entrata	3.600.000,00		
Titolo I - entrate tributarie	29.252.955,00	Titolo I - spese correnti	39.511.052,75
Titolo II - entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello stato, della regione e di altri enti pubblici	5.972.026,01	Titolo II - spese in conto capitale	20.311.639,12
Titolo III - entrate extratributarie	5.104.154,16		
Titolo IV - entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	19.315.017,91		
Totale entrate finali	63.244.153,08	Totale spese finali	59.822.691,87
Titolo V - entrate derivanti da accensioni di prestiti	8.996.621,21	Titolo III - spese per rimborso di prestiti	11.934.117,72
Titolo VI - entrate da servizi per conto terzi	12.130.000,00	Titolo IV - spese per servizi per conto terzi	12.130.000,00
Totale	84.370.774,29	Totale	83.886.809,59

Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione tecnico	483.964,70
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATA	84.370.774,29	TOTALE COMPLESSIVO SPESA	84.370.774,29

ed i relativi risultati differenziali:

RISULTATI DIFFERENZIALI		Competenza
A) Equilibrio economico finanziario		
		3.600.000,00
Fondo Pluriennale vincolato Corrente iscritto in entrata		
Entrate titoli I-II-III	(+)	40.329.135,17
Spese Correnti	(-)	39.511.052,75
		Differenza
		4.418.082,42
Quote di capitale per l'ammortamento dei mutui e prestiti obbligazionari		
	(-)	5.934.117,72
		Differenza * ...
		-1.516.035,30
B) Equilibrio Finale		
Entrate finali (avanzo + FPV+ titoli I-II-III-IV) (+)		63.244.153,08
Spese finali (disavanzo + titoli I -II) (-)		60.306.656,57
Saldo netto da		Finanziare (-)
		Impiegare (+)
		2.937.496,51

2) di approvare il bilancio pluriennale per il triennio 2015, 2016 e 2017, allegato al presente provvedimento (*Allegato B*), della quale si riportano le seguenti risultanze finali:

	2015	2016	2017
PARTE ENTRATA			
Avanzo di amministrazione			
Fondo Pluriennale vincolato iscritto in entrata	3.600.000,00		
Titolo I - entrate tributarie	29.252.955,00	29.270.000,00	30.270.000,00
Titolo II - entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello stato, della regione e di altri enti pubblici	5.972.026,01	5.016.486,39	4.142.330,53
Titolo III - entrate extratributarie	5.104.154,16	5.305.822,38	5.305.822,38
Titolo IV - entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	19.315.017,91	7.638.956,00	3.545.000,00
Titolo V - entrate derivanti da accensioni di prestiti	8.996.621,21	6.000.000,00	7.000.000,00
TOTALE GENERALE	72.240.774,29	53.231.264,77	50.263.152,91
PARTE SPESA			
Titolo I - spese correnti	39.511.052,75	36.384.968,50	33.252.531,19
Titolo II - spese in conto capitale	20.311.639,12	4.538.956,00	4.545.000,00
Titolo III - spese per rimborso di prestiti	11.934.117,72	11.823.375,57	11.981.657,02
Disavanzo di amministrazione tecnico	483.964,70	483.964,70	483.964,70
TOTALE GENERALE	72.240.774,29	53.231.264,77	50.263.152,91

3) di approvare il bilancio di previsione 2015-2017 redatto ai fini conoscitivi secondo i nuovi schemi contenuti nell'allegato 7 al DPCM 28/12/2011 "sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi..." e successive modifiche ed integrazioni (*Allegato C*);

4) di approvare l'allegata relazione previsionale e programmatica (*Allegato D*);

5) di dare atto che il bilancio di previsione per l'esercizio 2015 ed il bilancio pluriennale per il periodo 2015, 2016 e 2017 risultano coerenti con gli obiettivi posti dal patto di stabilità interno come dimostrato nel prospetto contenente le previsioni pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del Patto di stabilità interno per il triennio 2015, 2016 e 2017 (*Allegato E*);

- 6) di dare atto che l'Ente assicura il rispetto dei parametri di deficitarietà strutturale come dimostrato nella tabella allegata (*Allegato F*);
- 7) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la relazione sugli strumenti derivati in essere (*Allegato G*);
- 8) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 5 del 20.07.2015 avente ad oggetto "Ricognizione degli immobili di proprietà suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del D.L. n.112/2008 convertito con modificazioni nella legge n. 133/2008 da allegarsi al bilancio di previsione per l'anno 2015 e pluriennale 2015-2017" (*Allegato H*) ;
- 9) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 24.03.2015 con la quale è stata verificata la quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinarsi a residenza nonché alle attività produttive e terziarie da cedersi in proprietà o in diritto di superficie (*Allegato I*) ;
- 10) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la delibera n. 35 del 21.04.2015 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato le tariffe e determinato le scadenze di versamento della tassa sui rifiuti "TARI" - anno 2015 (*Allegato L*);
- 11) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la delibera n. 34 del 21.04.2015 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato le aliquote, detrazioni e scadenze di versamento del tributo TASI per l'annualità 2015 (*Allegato M*);
- 12) di dare atto che per tutte le altre tariffe ed aliquote relative ai tributi di competenza, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 169 della Legge 296/06 (Legge Finanziaria 2007), si intendono prorogate le tariffe e le aliquote dei tributi già approvate nelle precedenti annualità;
- 13) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della giunta Comunale n. 40 del 31.07.2015 con la quale è stato definito il livello di copertura dei servizi a domanda individuale (*Allegato N*);
- 14) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 8 del 31.07.2015 avente ad oggetto "Azienda Speciale Terracina" - Bilancio economico consuntivo esercizio 2014 e suoi allegati (*Allegato O*);

- 15) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 9 del 31.07.2015 avente ad oggetto "*Azienda Speciale Terracina*" - Approvazione bilancio economico di previsione annuale 2015 e pluriennale 2015-201 e suoi allegati" (*Allegato P*);
- 16) di dare atto che il rendiconto della gestione dell'"*Azienda Speciale Terracina*" relativo all'annualità 2013, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 91 in data 11.10.2014 è pubblicato, insieme ad i relativi allegati sul sito internet del Comune al seguente indirizzo:<http://www.comune.terracina.lt.it>;
- 17) di dare atto che il rendiconto della gestione della società partecipata Acqualatina S.p.a relativo all'annualità 2013, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, è pubblicato, insieme ad i relativi allegati sul sito internet della partecipata al seguente indirizzo:<http://www.acqualatina.it/bilancio-esercizio>;
- 18) di dare atto che al bilancio di previsione è allegato il rendiconto della gestione della società partecipata Farmacia Comunale X sede S.r.l. relativo all'annualità 2013, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione (*Allegato Q*);
- 19) di dare atto che il bilancio tiene conto del ripiano del maggior disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui - Art. 3, commi 15 e segg., D.Lgs. n. 118/2011 e art. 2 D.M. 2 aprile 2015 - pari ad € 2.419.823,49, il quale è stato ripartito, in quote costanti di € 483.856,70, in 5 annualità individuando le entrate correnti genericamente intese come fonte di finanziamento della quota annuale di ripiano;
- 20) di dare atto che le previsioni contenute nel bilancio annuale e pluriennale, insieme alle somme già trasferite, assicurano il fabbisogno residuo di cui la Commissione Straordinaria di Liquidazione necessita pari ad euro 5.500.000, (come comunicato dal Presidente della Commissione con nota prot. 1552/U in data 24.06.2015) per la chiusura del dissesto, avendo proposto accordi transattivi nella misura del 45%;
- 21) di dare atto che con il presente provvedimento sono rigorosamente rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;
- 22) di dare atto, ai fini della salvaguardia degli equilibri di bilancio, del mantenimento degli equilibri di competenza (accertamenti e impegni), di cassa (incassi e pagamenti) e della gestione dei residui;
- 23) di rinviare all'esercizio 2016 la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, la redazione del bilancio consolidato e la gestione del piano dei conti integrato;

- 24) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione ai sensi del DPCM 22 settembre 2014.
- 25) di trasmettere la presente deliberazione ed i suoi allegati al Tesoriere Comunale;
- 26) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ex art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000.

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Erminia OCELLO



IL SEGRETARIO COMUNALE

Marco RAPONI



REFERTO DI PUBBLICAZIONE

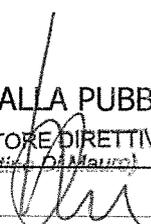
Si certifica, su conforme dichiarazione del Delegato alla Pubblicazione, che copia del presente verbale è stata inserita il giorno 1 2 AGO. 2015 sull'Albo Pretorio on-line del Comune (all'indirizzo: <http://www.gazzettaamministrativa.it>), ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 e che sarà pubblicata il giorno successivo alla suddetta data di inserimento.

Terracina,

IL DELEGATO ALLA PUBBLICAZIONE

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO

(Valentino Di Mauro)



LA SEGRETERIA GENERALE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ :

- perchè trascorsi 10 (dieci) giorni dalla data di inizio della pubblicazione (art. 134, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267);
- perchè adottata con la formula della immediata eseguibilità (art. 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267).

Terracina,

p. L'UFFICIO DELIBERAZIONI
