



CITTA DI TERRACINA
(Medaglia d'Argento al Valor Civile)

**VERBALE DI DELIBERAZIONE COMMISSARIALE
 ASSUNTA CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 97	del 04/06/2016
--------------	----------------

Oggetto :	Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2016-2018 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) - Approvazione
------------------	--

L'anno Duemilasedici , il giorno Quattro del mese di Giugno alle ore 16.30 nella sede municipale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

dr.ssa Erminia OCELLO, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 9 giugno 2015, che ha contestualmente disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale, assistita dal *Segretario Generale* – procede, con i poteri del Consiglio Comunale, alla trattazione dell'oggetto sopra indicato, in ordine al quale è stato espresso il parere tecnico e/o contabile allegato alla presente deliberazione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Visto l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale dispone che gli enti locali deliberano, entro il 31 dicembre, il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;

Richiamati i seguenti decreti di rinvio del termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2016/2018 e dei sui allegati:

- Decreto Ministero dell'Interno del 28/10/2015, che ha differito il termine al 31/03/2016;
- Decreto Ministero dell'Interno del 01/03/2016, che ha differito ulteriormente il termine al 30/04/2016;

Visto l'art. 162, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, a norma del quale “*Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modificazioni*”;

Considerato che lo stesso D.Lgs. n. 118/2011 prevede l'approvazione di un unico schema di bilancio per l'intero triennio (2016-2018) e di un Documento Unico di programmazione per l'intero triennio di bilancio, in sostituzione della relazione Previsionale e Programmatica prevista dal D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 174, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che l'organo esecutivo predispone lo schema del bilancio di previsione, il Documento unico di programmazione, unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;

Vista la Legge 28 dicembre 2015 n. 208 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”, recante importanti innovazioni in tema di fiscalità e bilanci degli Enti Locali;

Visto l'art. 1 commi 707-734 della succitata legge 28 dicembre 2015 n. 208, che disciplina il concetto di pareggio di bilancio, che ha sostituito e superato il previgente istituto del Patto di Stabilità;

Richiamato l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, e ss.mm.ii, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del medesimo articolo che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Dato atto, pertanto, che per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati: bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

Dato atto che:

- in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi, mediante la voce “FPV”, l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;
- sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;
- le previsioni di spesa richieste dai diversi Servizi dell'Ente, sono state considerate esclusivamente nei limiti degli stanziamenti necessari per assicurare l'assolvimento dei servizi indispensabili e di rilevante interesse pubblico nonché l'assolvimento delle obbligazioni già contratte o imposte da leggi o sentenze;
- il progetto di bilancio pluriennale per gli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018 dovrà essere aggiornato annualmente in occasione della presentazione dei futuri bilanci di previsione;
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, n. 95 del 24/05/2016, sono stati approvati gli schemi del programma triennale dei Lavori Pubblici 2016/2018 e l'elenco annuale 2016 adottati con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 74 del 12/05/2016;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale n. 87 del 24/05/2016 è stato definito il livello di copertura dei servizi a domanda individuale per l'annualità 2016;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale n. 78 del 18/05/2016 è stato approvato il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/2007;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale, n. 71 del 10/05/2016 è stato approvato il fabbisogno del personale e il piano delle assunzioni per il triennio 2016-2018;
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri della Giunta Comunale, n. 5 del 18/01/2016 è stata deliberata la destinazione dei proventi ex art. 208 del codice della strada;
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 17 del 04/02/2016 è stata verificata la quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinarsi a residenza nonché alle attività produttive e terziarie da cedersi in proprietà o in diritto di superficie;
- con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 55 del 20/04/2016 è stato approvato il Piano dei Servizi di Igiene Urbana ed il relativo Piano Economico e

Finanziario (PEF) per l'esercizio 2016 e che lo stesso è stato recepito nel progetto di bilancio per l'esercizio 2016;

- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 56 del 29/04/2016 è stato ha approvato il Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale - IUC - Anno 2016 - Componenti IMU - TASI- TARI;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 57 del 29/04/2016 sono state approvate le aliquote e detrazioni del tributo “TASI” per l'anno 2016 e determinale le scadenze di versamento;
- con deliberazione del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 58 del 29/04/2016 sono state approvate le tariffe del tributo sui rifiuti “TARI” per l'anno 2016 e determinale le scadenze di versamento;

Dato atto altresì che ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 169 della Legge 296/06 (Legge Finanziaria 2007), in caso di mancata adozione delle delibere di modifica di tariffe e aliquote relative ai tributi di competenza, si intendono prorogate le tariffe e le aliquote dei tributi dell'anno precedente;

Dato atto che con deliberazione del Commissario Straordinario n. 90 del 27/05/2016 assunta con i poteri della Giunta Comunale sono stati approvati lo schema di Progetto di bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2016-2018 ed il Documento Unico di Programmazione;

Dato atto che l'Organo di Revisione dell'Ente ha espresso in data 31/05/2016 (prot. 27818/I) parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2016-2018;

Dato altresì atto che l'Organo di Revisione dell'Ente ha espresso in data 31/05/2016 (prot. 27817/I) parere favorevole sul Documento Unico di Programmazione;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente del Dipartimento Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto;

DELIBERA

- 1) di approvare, il bilancio di previsione 2016/2018 redatto secondo gli schemi di cui all'Allegato 9 del D.Lgs. 118/11, (*Allegato A*) del quale si riportano le seguenti risultanze finali:

BILANCIO DI PREVISIONE 2016 - 2017 - 2018									
QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO									
ENTRATA	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2016	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2016	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	7.758.349,39								
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		6.501.455,08	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione		483.964,70	483.964,70	483.964,70
Fondo pluriennale vincolato Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		5.776.918,42	0,00	0,00					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	20.164.661,85	28.587.872,53	28.574.772,53	28.954.772,53	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	29.260.976,19	43.363.921,03	34.372.780,01	34.762.681,69
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	4.331.912,31	5.530.227,51	5.130.326,64	5.130.326,64				0,00	0,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	4.617.015,86	6.187.557,52	5.987.557,52	5.987.557,52	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	6.271.938,22	15.443.398,63	12.728.928,23	6.650.000,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	7.155.852,70	11.875.599,69	14.063.928,23	7.960.000,00				0,00	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	616.000,00	800.000,00	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	36.885.442,72	52.981.257,25	53.756.584,92	48.032.656,69	Totale spese finali.....	35.532.914,41	58.807.319,66	47.101.708,24	41.412.681,69
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti Titolo 5 - Chiusura anticipazione da Istituto tesoriere/cassiere	6.215.882,10	5.968.346,39	6.170.911,98	6.136.010,30
Titolo 7 - Anticipazione da Istituto tesoriere/cassiere	4.620.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00		4.440.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	9.779.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.398.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00	12.700.000,00
Totale Totali	51.284.442,72	71.681.257,25	72.456.584,92	66.732.656,69	Totale Totali	55.586.796,51	83.475.666,05	71.972.620,22	66.248.691,99
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	59.042.792,11	83.959.630,75	72.456.584,92	66.732.656,69	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	55.586.796,51	83.959.630,75	72.456.584,92	66.732.656,69
Fondo di cassa finale presunto	3.455.995,60								

e così composto:

- riepilogo generale delle entrate per titoli (*Allegato A.1*)
- riepilogo generale delle spese per titoli (*Allegato A.2*)
- previsione delle spese per missioni (*Allegato A.3*)
- quadro generale riassuntivo (*Allegato A.4*)
- equilibri di bilancio (*Allegato A.5*)
- tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto (*Allegato A.6*)
- composizione del fondo pluriennale vincolato (*Allegato A.7*)
- fondo crediti di dubbia esigibilità (*Allegato A.8*)
- prospetto dimostrativo dei limiti di indebitamento (*Allegato A.9*)
- previsioni annuali secondo il piano dei conti (*Allegato A.10*)
- entrate per titoli, tipologie e categorie (*Allegato A.11*)
- spese correnti (*Allegato A.12*)
- spese in conto capitale e per incremento attività finanziarie (*Allegato A.13*)

- spese per rimborso di prestiti (*Allegato A.14*)
 - spese per servizi conto di terzi e partite di giro (*Allegato A.15*)
 - spese per titoli e macroaggregati (*Allegato A.16*)
 - prospetto verifica rispetto vincoli di finanza pubblica (*Allegato A.17*)
 - nota integrativa ex art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011 (*Allegato A.18*)
- 2) di approvare il Documento Unico di programmazione (D.U.P.) - (*Allegato B*);
 - 3) di dare atto che l'Ente assicura il rispetto dei parametri di deficitarietà strutturale come dimostrato nella tabella allegata (*Allegato C*);
 - 4) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la relazione sugli strumenti derivati in essere (*Allegato D*);
 - 5) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 69 del 18/05/2016 avente ad oggetto "Ricognizione degli immobili di proprietà suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del D.L. n.112/2008 convertito con modificazioni nella legge n. 133/2008 da allegarsi al bilancio di previsione annualità 2016-2018" (*Allegato E*);
 - 6) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n.70 del 24/05/2016 avente ad oggetto "Azienda Speciale Terracina - Bilancio economico consuntivo esercizio 2015 e relativi allegati (*Allegato F*);
 - 7) di dare atto che al bilancio di previsione è allegata la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 96 del 25/05/2016 avente ad oggetto "Azienda Speciale Terracina"- Approvazione bilancio economico di previsione annuale 2016 e pluriennale 2016-2018 e allegati" (*Allegato G*);
 - 8) di dare atto che al bilancio di previsione è allegato il parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di bilancio di previsione 2016-2018 (*Allegato H*);
 - 9) di dare atto che al bilancio di previsione è allegato il parere dell'Organo di Revisione sul Documento Unico di programmazione (*Allegato I*);
 - 10) di dare atto che il rendiconto della gestione del Comune di Terracina relativo all'annualità 2015, approvato dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale in data 12/05/2016 – deliberazione n. 63 - è pubblicato, insieme ad i relativi allegati sul sito internet del Comune al seguente indirizzo:<http://www.comune.terracina.lt.it>;

- 11) di dare atto che il rendiconto della gestione dell'*Azienda Speciale Terracina* relativo all'annualità 2014, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, è stato approvato dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 in data 31/07/2015 ed è pubblicato, insieme ad i relativi allegati sul sito internet del Comune al seguente indirizzo:<http://www.comune.terracina.it>;
- 12) di dare atto che il rendiconto della gestione della società partecipata Acqualatina S.p.a relativo all'annualità 2014, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, è pubblicato, insieme ad i relativi allegati sul sito internet della partecipata al seguente indirizzo:<http://www.acqualatina.it/bilancio-esercizio>;
- 13) di dare atto che al bilancio di previsione non è allegato il rendiconto della gestione della società partecipata Farmacia Comunale X sede S.r.l. relativo all'annualità 2014, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, in quanto lo stesso non è stato ancora approvato;
- 14) di dare atto che il bilancio di previsione 2016-2018 tiene conto del ripiano del maggior disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui - Art. 3, commi 15 e segg., D.Lgs. n. 118/2011 e art. 2 D.M. 2 aprile 2015 - pari ad € 2.419.823,49, il quale è stato ripartito, in 5 quote costanti di € 483.856,70, a partire dall'annualità 2015 individuando le entrate correnti genericamente intese come fonte di finanziamento;
- 15) di dare atto che con il presente provvedimento sono rigorosamente rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;
- 16) di prendere atto che, laddove non diversamente disposto, le tariffe dei servizi locali si intendono confermate nelle misure attualmente in vigore stabilite dai relativi atti deliberativi e che le altre aliquote d'imposta con le eventuali maggiori detrazioni e limiti di reddito per i tributi locali, laddove non diversamente disposto, si intendono anche esse confermate nella misura in vigore per l'anno 2015 ai sensi dell'art. 1, comma 169 della legge 296/2006;
- 17) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
- 18) di trasmettere la presente deliberazione ed i suoi allegati al Tesoriere Comunale;
- 19) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ex art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000.

Il Commissario Straordinario (*)

dott.ssa Erminia Ocello

Il Segretario Comunale(*)

dott. Marco Raponi

(*) il presente documento è firmato digitalmente, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20, comma 3 e 21 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82.